



**ХАРКІВСЬКА РАЙОННА РАДА
ХАРКІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ**

**II сесія VIII скликання
(III пленарне засідання)**

Р І Ш Е Н Н Я

від 05 лютого 2021 року

**Про затвердження Програми
розвитку місцевого самоврядування
в Харківському районі на 2021 –
2022 роки**

Відповідно до ст. 140 Конституції України, Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Європейської Хартії місцевого самоврядування, з урахуванням Указу Президента України від 30.08.2001 № 749/2001 «Про державну підтримку розвитку місцевого самоврядування в Україні», Закону України «Про асоціації органів місцевого самоврядування» та з метою подальшого розвитку місцевого самоврядування в районі як особливо важливого фактора становлення громадянського суспільства, його підтримки, поліпшення умов для самостійного вирішення територіальними громадами питань місцевого значення, враховуючи висновки постійної комісії з правових питань, регламенту та місцевого самоврядування, районна рада

В И Р І Ш И Л А:

1. Затвердити Програму розвитку місцевого самоврядування в Харківському районі на 2021 – 2022 роки (далі – Програма) (додається).
2. Доручити районній державній адміністрації під час формування районного бюджету передбачати кошти на реалізацію Програми.
3. Рекомендувати міським, селищним, сільським радам розробити і затвердити відповідні місцеві програми і передбачати кошти на виконання відповідних програм.
4. Контроль за виконанням даного рішення покласти на постійну комісію з правових питань, регламенту та депутатської діяльності (Саєнко Ю. О.).

ГОЛОВА РАЙОННОЇ РАДИ

В. М. КАЦУБА

ЗАТВЕРДЖЕНО
рішення II сесії VIII скликання
від 05 лютого 2021 року

**ПРОГРАМА
РОЗВИТКУ МІСЦЕВОГО
САМОВРЯДУВАННЯ В ХАРКІВСЬКОМУ
РАЙОНІ НА 2021 – 2022 РОКИ**

Харків,
2021

1. ЗАГАЛЬНІ ПОЛОЖЕННЯ

На сьогодні в Україні здійснюється низка заходів, спрямованих на здійснення комплексного реформування системи організації влади на місцевому рівні, включаючи питання районного розвитку, адміністративно – територіальної реформи, реформи місцевого самоврядування, покращення умов для реалізації прав і свобод людини і громадянина на місцевому рівні, створення правових та матеріально – фінансових засад трансформаційних процесів. Такі реформи набувають пріоритетного значення на шляху євроінтеграції України для зміцнення правових засад громадянського суспільства, поглиблення демократизації публічного управління.

Проте заходи загальнодержавного масштабу жодним чином не виключають необхідності продовження реформ на районному рівні, з урахуванням соціально – економічних, демографічних, суспільно – політичних та інших регіональних особливостей. Харківський район посідає одне з провідних місць в області за економічним потенціалом, часткою у ВВП, сукупному обсязі надходжень до Державного бюджету, рівнем розвитку соціальної інфраструктури та багатьма іншими показниками. Це створює необхідні соціально – економічні передумови для випереджаючого порівняно з іншими районами області розвитку місцевого самоврядування.

Важливим фактором подальшого удосконалення місцевого самоврядування в районі є розташування поблизу в м. Харкові провідних наукових закладів, у тому числі Національної юридичної академії України імені Ярослава Мудрого, Науково – дослідного інституту державного будівництва та місцевого самоврядування Академії правових наук України, Харківського регіонального інституту державного управління Національної академії державного управління при Президентові України, чий фахівці здатні забезпечити належну науково – правову базу для відповідних перетворень. В процесі визначення пріоритетів та механізмів реалізації заходів у сфері місцевого самоврядування та районного розвитку, розробки стратегічного плану розвитку території району велике значення має залучення широкого кола громадськості, представників органів місцевого самоврядування до цих процесів з метою налагодження ефективних механізмів партнерства та вдосконалення системи взаємодії між депутатами місцевих рад, службовцями органів місцевого самоврядування різних рівнів та фахівцями в галузі муніципального права й муніципального управління. На шляху інформаційного забезпечення реформування організації влади на місцевому рівні особливого значення набуває проведення роз'яснювальної та просвітницької роботи серед населення, депутатів місцевих рад, працівників органів місцевого самоврядування щодо сутності, змісту та основних напрямків започаткованих реформ.

Зазначені фактори свідчать про необхідність розробки та впровадження комплексу заходів щодо розвитку місцевого самоврядування в Харківському районі на сучасному етапі розвитку територіальних громад і органів місцевого самоврядування, розташованих на його території. Реалізацію таких заходів передбачається здійснити в межах Програми розвитку місцевого

самоврядування в Харківському районі, строк дії якої, з урахуванням динаміки суспільно-політичних та соціально-економічних процесів становитиме 2021 – 2022 роки.

Програма розвитку місцевого самоврядування в Харківському районі на 2021 – 2022 роки розроблена відповідно до статті 140 Конституції України, Законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про асоціації органів місцевого самоврядування», Європейської хартії місцевого самоврядування, ратифікованої Законом України від 15.07.97 р., з урахуванням Указу Президента України від 30.08.2001р. №749/2001 «Про державну підтримку розвитку місцевого самоврядування в Україні» і спрямована на подальший розвиток самоврядування в Харківському районі як важливої складової становлення громадянського суспільства.

1.1. МЕТА ПРОГРАМИ

Метою програми розвитку місцевого самоврядування в Харківському районі є раціоналізація й підвищення ефективності функціонування системи місцевого самоврядування, забезпечення сталого місцевого та районного розвитку, посилення скоординованості роботи органів місцевого самоврядування, депутатів місцевих рад, співпраці органів місцевого самоврядування та виконавчої влади, науковців, інститутів громадянського суспільства щодо вирішення нагальних проблем розвитку району.

1.2. СТРАТЕГІЧНІ ПРІОРИТЕТИ

- посилення ролі інститутів громадянського суспільства у забезпеченні розвитку району;
- раціоналізація системи органів місцевого самоврядування (в аспекті інституційних та територіальних перетворень);
- формування повноцінної системи місцевого самоврядування згідно зі стандартами Ради Європи;
- забезпечення доступності управлінських та громадських послуг;
- забезпечення керованості системних перетворень на рівні району.

1.3. ОСНОВНІ НАПРЯМКИ І ЗАВДАННЯ ПРОГРАМИ

1. Поліпшення умов для реалізації прав і свобод людини і громадянина на районному рівні.
2. Забезпечення ефективності організації місцевого самоврядування на районному рівні.
3. Правове, методичне, кадрове та інформаційне забезпечення органів місцевого самоврядування району.
4. Забезпечення сталого місцевого та районного розвитку, наближення до європейських стандартів вимагає комплексного вирішення завдань, **серед яких основні:**
 - удосконалення механізмів реалізації прав і свобод людини і громадянина на місцевому і районному рівні;

- підвищення рівня правової, політичної культури мешканців району щодо захисту їх прав і свобод шляхом проведення просвітницької діяльності;
- розв'язання проблемних питань розвитку Харківського району та підготовка проектів відповідних програмних документів й нормативно – правових актів;
- формування адекватної та ефективної структури муніципального управління на районному і місцевому рівнях;
- поєднання зусиль органів місцевого самоврядування різного рівня для спільного вирішення питань територій;
- поліпшення взаємодії органів місцевого самоврядування з органами державної виконавчої влади, науковими установами, профспілками, громадськими організаціями при вирішенні питань місцевого значення;
- вивчення, аналіз, узагальнення і впровадження вітчизняного і світового досвіду у сфері співпраці органів публічної влади;
- реформування системи надання адміністративних, управлінських і соціальних послуг згідно з європейськими стандартами;
- розробка дієвих механізмів громадського контролю за діяльністю всіх суб'єктів місцевого самоврядування;
- більш широке залучення громадськості до процесів розробки і прийняття владних рішень з питань місцевого значення;
- заохочення громадської ініціативи з питань місцевого та районного розвитку;
- забезпечення організаційних, правових та матеріально – фінансових умов для максимальної поінформованості членів територіальних спільнот про діяльність відповідних органів місцевого самоврядування;
- сприяння зростанню ролі органів самоорганізації населення у вирішенні питань місцевого та регіонального значення, надання соціальних послуг населенню;
- поєднання зусиль органів місцевого самоврядування різного рівня для вирішення соціально – економічних питань розвитку Харківського району;
- надання юридичної, науково – практичної, методичної допомоги органам і посадовим особам місцевого самоврядування з проблемних питань місцевого самоврядування.

2. ОРГАНІЗАЦІЙНЕ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ВИКОНАННЯ ПРОГРАМИ

2.1. Реалізація основних завдань Програми передбачає тісну взаємодію органів місцевого самоврядування Харківського району з органами державної влади (Верховною Радою України, Президентом України, Кабінетом Міністрів України, міністерствами, Харківською обласною радою, Харківською обласною державною адміністрацією, Харківською районною державною адміністрацією, міськими, селищними, сільськими радами району), органами самоврядування інших регіонів, об'єднань громадян, підприємств, установ та організацій незалежно від форм власності.

Функції сприяння взаємодії та забезпечення координації роботи органів державної влади, місцевого самоврядування, суб'єктів господарювання,

об'єднань громадян, пов'язані з виконанням Програми, покладаються на Координаційну раду з питань місцевого самоврядування, яку очолює голова районної ради.

Положення про Координаційну раду з питань місцевого самоврядування та її склад затверджуються районною радою.

2.2. Організацію виконання Програми здійснюють відповідно до своїх повноважень:

2.2.1. Харківська районна рада:

- забезпечує виконання Програми з питань, які належать до компетенції районної ради;
- у разі потреби вносить зміни до Програми;
- розглядає та приймає нормативно – правові акти, розроблені на виконання Програми;
- здійснює поточний контроль за виконанням заходів, передбачених Програмою;
- щороку заслуховує доповідь про стан виконання Програми;
- забезпечує експертизу проектів нормативно – правових актів, організовує їх публічне обговорення та передачу для подальшого розгляду органам державної влади;
- забезпечує виконання Програми, крім вирішення питань, віднесених до компетенції районної ради;
- затверджує після погодження з постійними комісіями районної ради щорічний план заходів з виконання Програми;
- пропонує та затверджує щороку в проекті районного бюджету витрати на фінансування заходів Програми;
- координує роботу щодо виконання Програми;
- разом з комісіями (комісією) здійснює моніторинг виконання Програми.

3. ФІНАНСОВЕ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ПРОГРАМИ

3.1. Фінансове забезпечення Програми здійснюється за рахунок коштів районного бюджету, а також з інших джерел, не заборонених чинним законодавством України.

3.2. Обґрунтування необхідного обсягу асигнувань з районного бюджету подається щороку разом з проектом бюджету району на відповідний рік в установленому законодавством порядку.

4. КОНТРОЛЬ ЗА ВИКОНАННЯМ ПРОГРАМИ

4.1. Контроль за виконанням цієї Програми, а також місцевих програм здійснюють органи місцевого самоврядування в межах своєї компетенції.

4.2. Виконавчий апарат районної ради та постійна комісія з питань регламенту, депутатської діяльності, місцевого самоврядування, законності та зв'язків з об'єднаннями громадян щороку на підставі моніторингу надають районній раді звіт про стан виконання Програми. У разі потреби одночасно можуть вноситися пропозиції щодо коригування завдань Програми.

4.3. Контроль за використанням бюджетних коштів, спрямованих на забезпечення виконання Програми, здійснюється в порядку, встановленому бюджетним законодавством та рішеннями районної ради.

5. ОЧІКУВАНІ РЕЗУЛЬТАТИ

Реалізація зазначених в Програмі заходів сприятиме:

- комплексному розвитку місцевого самоврядування в районі;
- розширенню участі населення у вирішенні питань місцевого значення, наближенню публічної влади до окремого громадянина і населення в цілому;
- прозорості діяльності органів і посадових осіб місцевого самоврядування, пріоритетному відстоюванню органами місцевого самоврядування інтересів територіальних громад;
- посиленню впливу населення на формування та реалізацію місцевої політики, контролю за витрачанням бюджетних коштів і активізацію населення в процесі визначення пріоритетних напрямків соціально – економічного розвитку відповідних адміністративно – територіальних одиниць;
- залученню кваліфікованих фахівців та молоді для роботи в органах місцевого самоврядування;
- зниженню кількості непорозумінь щодо компетенції між органами і посадовими особами місцевого самоврядування та місцевими органами виконавчої влади, ліквідації випадків дублювання повноважень;
- посиленню відповідальності органів та посадових осіб місцевого самоврядування на місцевому та районному рівні;
- удосконаленню механізмів притягнення до відповідальності за невиконання або неналежне виконання повноважень місцевими органами влади та їх посадовими особами.

Додаток до Програми розвитку місцевого самоврядування в Харківському районі на 2021 – 2022 роки, затвердженої рішенням III пленарного засідання II сесії районної ради VIII скликання від 05 лютого 2021 року

**Заходи та прогнозні розрахунки фінансування
Програми розвитку місцевого самоврядування в Харківському районі
на 2021 – 2022 роки**

№ з/п	Назва заходу	Виконавці	Термін виконання	2021 рік (сума, грн.)	2022 рік (сума, грн.)
1. Забезпечення формування нормативно-правової бази розвитку місцевого самоврядування та роботи районної ради					
1	Підготовка та видання збірників нормативних актів, методичних рекомендацій для органів місцевого самоврядування	Харківська районна рада; Харківський регіональний інститут державного управління Національної академії державного управління при Президентові України (за згодою)	Постійно	30 000	35 000
2	Забезпечення систематизації електронної нормативно-правової бази районної ради	Харківська районна рада	Постійно	150 000	200 000
3	Забезпечення роботи електронної системи голосування під час проведення пленарних засідань	Харківська районна рада	Постійно	1 500 000	500 000
4	Забезпечення роботи електронного реєстру майна спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст району	Харківська районна рада	Постійно	500 000	500 000
5	Науково-методичне забезпечення діяльності органів місцевого самоврядування Харківського району	Харківська районна рада; Міські, селищні, сільські ради (за згодою); Харківський регіональний інститут державного управління Національної академії державного управління при Президентові України	Постійно	200 000	300 000

		(за згодою)			
6	Проведення аналітичних заходів роботи Української асоціації місцевих та регіональних влад щодо відповідності конституційних прав, посилення ролі органів місцевого самоврядування; підготовка та подання до Кабінету Міністрів України пропозицій щодо внесення змін до нормативно – правових актів, що сприяють розвитку місцевого самоврядування та органів самоорганізації населення	Харківська районна рада; Харківський регіональний інститут державного управління Національної академії державного управління при Президентові України (за згодою)	Постійно	-	-
7	Забезпечення депутатів районної ради посвідченнями та знаками, канцелярськими приладами, планшетними комп'ютерами, облаштування депутатських кімнат, забезпечення помічників-консультантів депутатів районної ради посвідченнями	Харківська районна рада	Постійно	1 600 000	500 000
8	Інформаційне забезпечення діяльності органів місцевого самоврядування, інформування територіальних громад, депутатів, керівників та працівників апаратів місцевих рад, органів державної влади, наукових та навчальних закладів, громадських організацій через офіційні веб-сайти, інформаційно-аналітичні бюлетені, журнали, публікації у ЗМІ тощо	Харківська районна рада	Постійно	600 000	600 000
9	Юридичні послуги, представництво інтересів районної ради в судах, бухгалтерські, аудиторські та податкові послуги (ведення позовної роботи та сплата судового збору; представництво адвокатами інтересів районної ради у судах всіх рівнів; сплата витрат, пов'язаних з поштовим відправленням процесуальних документів; виконання рішень суду та інше)	Харківська районна рада	Постійно	300 000	300 000
Всього по розділу:				4 880 000	2 935 000
2. Підвищення кваліфікації посадових осіб місцевого самоврядування та депутатів місцевих рад					
1	Забезпечення підвищення професійного рівня посадових осіб органів місцевого самоврядування Харківського району	Харківська районна рада; Харківський регіональний інститут державного управління Національної академії державного управління при	Згідно графіку	500 000	500 000

		Президентів України (за згодою)			
2	Залучення науково-педагогічних представників та представників органів місцевого самоврядування до навчання у філіях кафедр Регіонального управління та місцевого самоврядування Регіонального інституту державного управління Національної Академії державного управління при Президентів України, розташованих в районній раді, як складової у системі підвищення кваліфікації посадових осіб місцевого самоврядування та депутатів місцевих рад.	Харківська районна рада; Харківський регіональний інститут державного управління Національної академії державного управління при Президентів України (за згодою); НДІ Державного будівництва та місцевого самоврядування Національної академії правових наук України (за згодою)	По мірі необхідності	-	-
3	Участь депутатів у проведенні науково-практичних та науково-методичних конференцій, нарад, засідань круглих столів, семінарів тощо	Харківська районна рада	По мірі необхідності	150 000	150 000
4	Проведення семінарів, навчань, практикумів, конференцій з метою проведення просвітницької, наукової, інформаційної та методичної роботи серед депутатів та керівників місцевих рад Харківського району	Харківська районна рада; Харківський регіональний інститут державного управління Національної академії державного управління при Президентів України (за згодою); НДІ Державного будівництва та місцевого самоврядування Національної академії правових наук України (за згодою)	Постійно	500 000	500 000
Всього по розділу:				1 150 000	1 150 000
3. Налагодження дієвого зв'язку між органами місцевого самоврядування, громадами					
1	Створення спеціалізованих теле- та радіопрограм, окремих рубрик у засобах масової інформації, присвячених аналізу діяльності органів та посадових осіб місцевого самоврядування, публікації в районних ЗМІ матеріалів з питань висвітлення соціально-економічного розвитку району та роз'яснень чинного законодавства	Харківська районна рада	Постійно	300 000	300 000
2	Розробка заходів, спрямованих на поліпшення інформування територіальних громад про діяльність органів місцевого самоврядування	Харківська районна рада	Постійно	250 000	250 000
3	Проведення з'їздів Асоціації органів місцевого	Харківська районна рада; Харківський	Постійно	180 000	180 000

	самоврядування району для аналізу та узагальнення практики роботи органів місцевого самоврядування (за окремою тематикою)	регіональний інститут державного управління Національної академії державного управління при Президентові України (за згодою); НДІ Державного будівництва та місцевого самоврядування Національної академії правових наук України (за згодою)			
Всього по розділу:				730 000	730 000
4. Розширення місцевого, міжрегіонального та міжнародного співробітництва органів місцевого самоврядування					
1	Сприяння налагодженню співробітництва та вивченню досвіду органів місцевого самоврядування області, України, а також країн Європейського Союзу. Проведення сумісних конференцій, круглих столів, тематичних зустрічей щодо обміну досвідом та розроблення спільних програм для керівників територіальних громад та депутатів	Харківська районна рада; Харківський регіональний інститут державного управління Національної академії державного управління при Президентові України (за згодою)	Постійно	200 000	200 000
2	Забезпечення членства районної ради у громадських організаціях та інших добровільних об'єднаннях органів місцевого самоврядування, участь у конгресах та інших заходах, сплата членських внесків (у т.ч.: Українській асоціації районних та обласних рад; Асоціації органів місцевого самоврядування Харківської області)	Харківська районна рада	Щорічно	19 600	19 600
3	Забезпечення організації візитів та прийомів делегацій з інших областей України, іноземних делегацій. Представницькі та презентаційні видатки	Харківська районна рада	Постійно	150 000	150 000
4	Вивчення, узагальнення та запровадження в практику роботи органів місцевого самоврядування вітчизняного та зарубіжного досвіду	Харківська районна рада	Постійно	180 000	180 000
5	Підготовка (фотозйомка, дизайн, розробка) та виготовлення альбому «Харківський район Харківської області», а також інших інформаційно-аналітичних книг, буклетів, роздаткових матеріалів щодо адміністративно-територіального устрою сільських,	Харківська районна рада; Харківський регіональний інститут державного управління Національної академії державного управління при Президентові України (за згодою)	Постійно	300 000	300 000

	селищних, міських рад, із зазначенням наявності туристичних об'єктів, місць відпочинку, об'єктів соціально-побутової інфраструктури та приватного сектору, мап Харківського району та сільських, селищних, міських рад, виготовлення блокнотів та атрибутики Харківського району				
Всього по розділу:				849 600	849 600
5. Заохочення громадської ініціативи з питань місцевого та регіонального розвитку					
1	Співфінансування спільного проекту Європейського Союзу та Програми розвитку ООН «Місцевий розвиток, орієнтований на громаду - III»	Харківська районна рада	У межах терміну конкурсу	600 000	600 000
2	Надання практичної, методичної та фінансової допомоги у розробці проектів, грантів та програм, спрямованих на розвиток місцевого самоврядування в Харківському районі	Харківська районна рада	Постійно	200 000	100 000
3	Участь у міжнародних програмах, проектах, грантах	Харківська районна рада	У межах термінів конкурсів	500 000	500 000
4	Проведення районного конкурсу «Кращий працівник місцевого самоврядування», нагородження (відзначення) переможців	Харківська районна рада	Щорічно	23 500	23 500
5	Проведення районного конкурсу для дітей та молоді «Як би головою місцевої ради був я», нагородження (відзначення) переможців та лауреатів	Харківська районна рада	Щорічно	23 500	23 500
Всього по розділу:				1 347 000	1 347 000
6. Організація громадських та соціальних заходів					
1	Організація відзначення Дня місцевого самоврядування в Харківському районі	Харківська районна рада	Щорічно	500 000	500 000
2	Організація відповідних спортивних змагань з різних видів спорту. Участь в районних, обласних, Всеукраїнських змаганнях. Популяризація спорту та здорового образу життя серед депутатського корпусу та представницьких організацій місцевого	Харківська районна рада	По мірі необхідності	150 000	150 000

	самоврядування				
3	Забезпечення участі районної ради у проведенні загальнодержавних, професійних свят, а також відзначення в районі пам'ятних та ювілейних дат. Заохочення громадян, трудових колективів підприємств, установ та організацій, що зробили вагомий внесок у розвиток регіону	Харківська районна рада	По мірі необхідності	300 000	300 000
4	Забезпечення заходів, пов'язаних з присвоєнням звання «Почесний громадянин Харківського району»	Харківська районна рада	Щорічно	170 000	170 000
Всього по розділу:				1 120 000	1 120 000
ВСЬОГО				10 076 600	8 131 600

Заступник голови районної ради

Р. Л. Шейка